

Kwaliteitsbeleid		
KLOKKENLUIDERSREGELING "Regeling inzake het omgaan met een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht Stichting SchOOL"	Nummer	P 5500
	Versie	
	Datum	17 januari 2023
	Status	Definitief
	Eigenaar	College van Bestuur
	Pagina's	7

Doel

Het bieden van mogelijkheden om het vermoeden van een misstand of inbreuk op het Unierecht te melden.

Succesfactoren

Openheid
Veiligheid
Verantwoordelijkheid
Betrouwbaarheid

Achtergrondinformatie

De regeling betreffende het omgaan met een vermoeden van een misstand of inbreuk op het Unierecht binnen Stichting SchOOL biedt een heldere beschrijving van de procedure die gevolgd moet worden wanneer een (op redelijke gronden gebaseerd) vermoeden van een misstand bestaat.

Deze regeling is gebaseerd op de nieuwe Europese richtlijn die klokkenluiders beter moet beschermen. De nieuwe richtlijn is sinds 2019 van kracht. De richtlijn is tot op heden nog niet overgenomen in de Nederlandse wet- en regelgeving. Wel is op 29 juni 2022 de 2e nota van wijziging van het wetsvoorstel gepubliceerd voor de implementatie van de EU-klokkenluidersrichtlijn.

De regeling brengt het uitgangspunt tot uitdrukking dat bij een vermoeden van een misstand of inbreuk op het Unierecht dit zowel intern aan de kaak kan worden gesteld als extern. De organisatie wil graag in de gelegenheid worden gesteld om zelf orde op zaken te stellen. De regeling biedt echter ook de mogelijkheid om een externe melding te doen.

De regeling biedt duidelijkheid over zorgvuldigheidseisen en biedt de melder bescherming tegen benadeling. De regeling brengt hiermee tot uitdrukking dat het melden van een misstand gezien wordt als een bijdrage aan het verbeteren van het functioneren van de organisatie en dat de melding serieus zal worden onderzocht.

De onderhavige regeling is niet bedoeld voor persoonlijke klachten van melder en moet onderscheiden worden van de Klachtenregeling, Integriteitscode en regelingen ter voorkoming van seksuele intimidatie, agressie, geweld (waaronder pesten) en discriminatie.

ARTIKEL 1 Begripsbepalingen en algemene bepalingen

1.A Begripsbepalingen.

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. *Adviseur*: een persoon die uit hoofde van zijn functie een geheimhoudingsplicht heeft en die door een melder in vertrouwen wordt geraadpleegd over een vermoeden van een misstand of inbreuk;
- b. *Bevoegd gezag*: de onderwijsrechtspersoon, die voor de toepassing van deze regeling wordt vertegenwoordigd door één of alle leden van het bestuur;
- c. *Externe derde*: iedere organisatie of vertegenwoordiger van een organisatie die naar het redelijk oordeel van de melder in staat mag worden geacht direct of indirect de vermoede misstand te kunnen oplossen of doen oplossen, zoals bedoeld in artikel 4 lid 4;
- d. *Externe instantie*: de instantie die naar het redelijk oordeel van de melder het meest in aanmerking komt om de externe melding van het vermoeden van een misstand bij te doen;
- e. *Huis*: het Huis voor klokkenluiders bedoeld in artikel 3 van de Wet bescherming klokkenluiders, dat openstaat voor werknemers en personen die in een werkgerelateerde context activiteiten verrichten voor een organisatie;
- f. *Inbreuk op het Unierecht*: handeling of nalatigheid die:
 - a. onrechtmatig is en betrekking heeft op Uniehandelingen en beleidsterreinen die binnen het in artikel 2 van de richtlijn bedoelde materiële toepassingsgebied vallen; of
 - b. het doel of de toepassing ondermijnt van de regels in de Uniehandelingen en beleidsterreinen die binnen het in artikel 2 van de richtlijn bedoelde materiële toepassingsgebied vallen.
- g. *Informatie over een inbreuk*: informatie, waaronder redelijke vermoedens, over feitelijke of mogelijke inbreuken op het Unierecht, die hebben plaatsgevonden of zeer waarschijnlijk zullen plaatsvinden binnen de organisatie waar de melder werkt of heeft gewerkt of binnen een andere organisatie waarmee de melder uit hoofde van zijn werk in contact is geweest, alsmede over pogingen tot het verhullen van dergelijke inbreuken;
- h. *Melder*: de werknemer en personen die in een werkgerelateerde context activiteiten verrichten voor een organisatie, alsmede degene die als leerling staat ingeschreven bij één van de scholen van het bevoegd gezag dan wel diens wettelijke vertegenwoordiger (o.a. ouder);
- i. *Melding*: het melden door melder van een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het recht van de Europese Unie (het Unierecht);
- j. *Richtlijn*: Richtlijn (EU) 2019/1937 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2019 (PbEU 2019, L 305);
- k. *Toezichthouder*: in deze regeling de persoon/personen die belast is/zijn met het interne toezicht op het (college van) bestuur;
- l. *Vertrouwenspersoon integriteit*: de interne of externe vertrouwenspersoon, die belast is met de afhandelingen van meldingen;

- m. *Vermoeden van een misstand of inbreuk op het Unierecht*: het vermoeden van de melder, dat binnen de organisatie waarin hij werkt of heeft gewerkt of bij een andere organisatie indien hij door zijn werkzaamheden met die organisatie in aanraking is gekomen, dan wel waarbij hij als leerling staat ingeschreven, dan wel de wettelijk vertegenwoordiger van die leerlingen, sprake is van een misstand voor zover:
 - a. het vermoeden gebaseerd is op redelijke gronden, die voortvloeien uit de kennis die de melder in de organisatie heeft opgedaan of voortvloeien uit de kennis die de werknemer heeft gekregen door zijn werkzaamheden bij een andere organisatie, en
 - b. het maatschappelijk belang in het geding is bij:
 - 1. de (dreigende) schending van een wettelijk voorschrift, waaronder een (dreigend) strafbaar feit,
 - 2. een (dreigend) gevaar voor de volksgezondheid,
 - 3. een (dreigend) gevaar voor de veiligheid van personen,
 - 4. een (dreigend) gevaar voor de aantasting van het milieu,
 - 5. een (dreigend) gevaar voor het goed functioneren van de organisatie als gevolg van een onbehoorlijke wijze van handelen of nalaten,
 - 6. een (dreigende) schending van andere regels dan een wettelijk voorschrift,
 - 7. een (dreigende) verspilling van overheidsgeld,
 - 8. (een dreiging van) het bewust achterhouden, vernietigen of manipuleren van informatie over de onder i t/m vii hierboven genoemde feiten;
- n. *Werkgerelateerde context*: huidige of vroegere werkgerelateerde activiteiten in de publieke of private sector waardoor, ongeacht de aard van die werkzaamheden, personen informatie kunnen verkrijgen over inbreuken op het Unierecht of misstanden en waarbij die personen te maken kunnen krijgen met benadeling indien zij dergelijke informatie zouden melden;
- o. *Werknemer*: degene de krachtens arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht of publiekrechtelijke aanstelling arbeid verricht of heeft verricht dan wel de zelfstandige die anders dan uit dienstbetrekking arbeid verricht of heeft verricht.

1.B Algemene bepalingen.

- a. Deze regeling is van toepassing op alle melders en heeft als doel hen en mensen die de melder bijstaan, alsmede de betrokken derden zonder gevaar voor hun (rechts-) positie, de mogelijkheid te bieden te rapporteren over een (vermoeden van) een misstand binnen de organisatie of het melden van informatie over inbreuken op het Unierecht.
- b. Deze regeling is niet bedoeld voor klachten van persoonlijke aard van een melder waarin andere regelgeving voorziet, ook niet voor kritiek op gemaakte beleidskeuzes of voor gewetensbezwaren
- c. De melder die een melding maakt van een vermoeden van een misstand of inbreuk op het Unierecht dient niet uit persoonlijk gewin te handelen.
- d. De melder die een melding maakt van een misstand of inbreuk op het Unierecht waar hijzelf bewust aan heeft deelgenomen, is niet gevrijwaard van sancties.

Artikel 2. Informatie, advies en ondersteuning

1. De melder kan een adviseur in vertrouwen raadplegen over een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht.
2. In overeenstemming met lid 1 kan de melder de vertrouwenspersoon verzoeken om informatie, advies en ondersteuning inzake het vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht.
3. In overeenstemming met lid 1 kan de werknemer ook het Huis verzoeken om informatie, advies en ondersteuning inzake het vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht.

Artikel 3 Interne melding

1. Melder kan een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht intern melden:
 - a. Bij het bevoegd gezag of,
 - b. Indien het vermoeden van een misstand of inbreuk op het Unierecht van het bevoegd gezag betreft bij de toezichthouder,
 - c. Bij een vertrouwenspersoon integriteit.

Melding aan de vertrouwenspersoon integriteit kan ook plaatsvinden naast een melding aan het bevoegd gezag of de toezichthouder.

2. Indien melder het vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht alleen bij de vertrouwenspersoon integriteit heeft gemeld, brengt deze – met uitdrukkelijke instemming van de melder – het bevoegd gezag of de toezichthouder op de hoogte met vermelding van de datum waarop de melding ontvangen is, zij het op een met melder overeengekomen wijze en tijdstip. Tevens bepaalt melder of zijn of haar identiteit geheim zal blijven.
3. Het bevoegd gezag of de toezichthouder legt de melding met de datum waarop deze ontvangen is schriftelijk vast in een daarvoor ingericht register¹ en laat die vastlegging voor akkoord tekenen door melder dan wel de vertrouwenspersoon integriteit, die daarvan een gewaarmerkt afschrift ontvangt.
4. De melder die het vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht meldt en degene(n) aan wie het vermoeden van de misstand of een inbreuk op het Unierecht is gemeld, behandelen de melding vertrouwelijk. Zonder toestemming van het bevoegd gezag of de toezichthouder wordt geen informatie verschaft aan derden binnen of buiten de organisatie. Bij het verschaffen van informatie zal de identiteit van de melder niet worden genoemd en zal de informatie zo worden verstrekt dat de anonimiteit van de melder gewaarborgd blijft.
5. Het bevoegd gezag of de toezichthouder bevestigt de ontvangst van de melding aan de vertrouwenspersoon integriteit en of de melder (afhankelijk de wijze waarop de melding heeft plaatsgevonden) uiterlijk binnen zeven kalenderdagen.

¹ Het bevoegd gezag/werkgever moet de meldingen over misstanden of inbreuken op een goede manier registreren. De gegevens over een melding mogen niet langer worden opgeslagen dan nodig is om aan wet- en regelgeving te voldoen. Als een melding wordt gedaan via de telefoon of een ander spraakberichtsysteem, moet deze melding worden geregistreerd door:

- het gesprek op te nemen en als zodanig op te slaan;
- door een nauwkeurige schriftelijke weergave (transcriptie) van het gesprek op te slaan.

Wil het bevoegd gezag/de werkgever het gesprek opnemen, dan moet de melder van tevoren toestemming geven. Wordt er een schriftelijke weergave opgeslagen, dan moet de melder de kans krijgen om de schriftelijke weergave te controleren, eventueel te corrigeren en goed te keuren.

6. Het bevoegd gezag stelt, zo spoedig als redelijkerwijs mogelijk is, een onderzoek in naar het gemelde vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht, tenzij:
 - a. de melding niet gebaseerd is op redelijke gronden, of
 - b. op voorhand duidelijk is dat de melding geen betrekking heeft op een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht als bedoeld in deze regeling.
7. Indien het bevoegd gezag besluit geen onderzoek in te stellen, informeert hij de melder daar binnen twee weken na de interne melding schriftelijk over. Dit besluit wordt met redenen omkleed.
8. Indien het bevoegd gezag de melding ontvankelijk heeft verklaard, informeert het bevoegd gezag de melder binnen acht weken na de melding schriftelijk over het inhoudelijk standpunt met betrekking tot het gemelde vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht. Daarbij wordt tevens aangegeven tot welke stappen de melding heeft geleid dan wel zal leiden.
9. Indien duidelijk wordt dat het standpunt niet binnen de in lid 8 gestelde termijn kan worden gegeven, informeert het bevoegd gezag de melder daar schriftelijk over. Daarbij wordt aangegeven binnen welke termijn de melder het standpunt tegemoet kan zien. Binnen een termijn van maximaal drie maanden na verzending van de ontvangstbevestiging, moet het bevoegd gezag de melder informatie verstrekken over de beoordeling en hoe de melding is of wordt opgevolgd (als dit aan de orde is).
10. De melder die het vermoeden van een misstand of een inbreuk op een Unierecht meldt en degene(n) aan wie het vermoeden van de misstand is gemeld, behandelt de melding vertrouwelijk. Zonder toestemming van het bevoegd gezag of de toezichthouder wordt geen informatie verschaft aan derden binnen of buiten de organisatie. Bij het verschaffen van informatie zal de identiteit van de melder niet worden genoemd en zal de informatie zo worden verstrekt dat de anonimiteit van de melder zo veel mogelijk gewaarborgd blijft.

Artikel 4: Externe melding door werknemer

1. Indien de melder geen interne melding wil doen bij het bevoegd gezag of toezichthouder, heeft melder altijd de mogelijkheid rechtstreeks een externe melding te doen.
2. De melder kan ook na een interne melding een externe melding doen indien:
 - a. de melder het niet eens is met het besluit dan wel het standpunt van het bevoegd gezag als bedoeld in artikel 3 lid 7 respectievelijk lid 8 en van oordeel is dat het vermoeden of een inbreuk op het Unierecht ten onrechte terzijde is gelegd;
 - b. de melder geen standpunt heeft ontvangen binnen de termijn als bedoeld in artikel 3 lid 8 c.q. lid 9.
3. De melder kan de externe melding doen bij een externe instantie die daarvoor naar het redelijk oordeel van de melder het meest in aanmerking komt. Onder externe instantie wordt in ieder geval verstaan:
 - a. een instantie die is belast met de opsporing van strafbare feiten;
 - b. een instantie die is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens enig wettelijk voorschrift;

- c. een andere daartoe bevoegde instantie waar het vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht kan worden gemeld door een werknemer, waaronder de afdeling onderzoek van het Huis;
 - d. een andere daartoe bevoegde instantie waar het vermoeden van een misstand of inbreuk op het Unierecht kan worden gemeld door een ouder en of leerling, namelijk de Commissie melden van een misstand of inbreuk op het Unierecht zoals bedoeld in artikel 5.
4. Indien naar het redelijk oordeel van de melder het maatschappelijk belang zwaarder weegt dan het belang van de instelling bij geheimhouding, kan de melder de externe melding ook doen bij een externe derde die naar zijn redelijk oordeel in staat mag worden geacht direct of indirect de vermoede misstand of inbreuk te kunnen opheffen of doen opheffen.
5. Zowel in het geval van melding bij een externe instantie als melding bij een externe derde dient de melder zorgvuldig te handelen en een afweging te maken tussen het maatschappelijk belang en de belangen van de instelling, waarbij schade voor de instelling zoveel als mogelijk wordt voorkomen (voor zover die schade niet noodzakelijkerwijs voortvloeit uit het optreden tegen de misstand).

Artikel 6: Ontvankelijkheid

- 1. Het bevoegd gezag verklaart de melding van een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht niet ontvankelijk indien naar het oordeel van het bevoegd gezag er kennelijk geen sprake is van een misstand of een inbreuk op het Unierecht als bedoeld in deze regeling.
- 2. Indien de melding niet-ontvankelijk verklaard wordt, brengt het bevoegd gezag de melder die een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht intern heeft gemeld, hiervan schriftelijk en met redenen omkleed op de hoogte.

Artikel 7 onderzoek

- 1. Ten behoeve van het onderzoek betreffende een melding van een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht wint het bevoegd gezag alle inlichtingen in die zij voor de vorming van haar besluit nodig acht.
- 2. Ten behoeve van het onderzoek betreffende een melding van een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht, kan het bevoegd gezag in ieder geval de melder horen.
- 3. Het bevoegd gezag kan ter verkrijging van de benodigde informatie deskundigen inschakelen.

Artikel 8: Advies

- 1. Indien het gemelde vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht ontvankelijk is, informeert het bevoegd gezag de melder zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen acht weken na ontvangst van de melding, schriftelijk over het inhoudelijk standpunt met betrekking tot de melding van een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht / Daarbij wordt tevens aangegeven tot welke stappen de melding heeft geleid dan wel zal leiden.
- 2. In bijzondere gevallen kan deze termijn worden verlengd met maximaal acht weken.

Artikel 9 Standpunt

- 1. Binnen vier weken na ontvangst van het advies van het bevoegd gezag, worden melder en eventueel de vertrouwenspersoon integriteit evenals degene(n) op wie het vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht betrekking heeft, door

of namens het bevoegd gezag schriftelijk op de hoogte gebracht van een inhoudelijk en beargumenteerd standpunt betreffende het gemeld vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht. Daarbij wordt aangegeven tot welke stappen de melding heeft geleid dan wel zal leiden.

2. Indien het standpunt niet binnen vier weken kan worden gegeven, kan deze termijn met ten hoogste vier weken worden verlengd. Het bevoegd gezag of de toezichthouder zal hiervan schriftelijk melding doen aan melder en eventueel de vertrouwenspersoon integriteit.

Artikel 10 Rechtsbescherming

1. De melder die met inachtneming van de bepalingen in deze regeling te goeder trouw en naar behoren een vermoeden van een misstand of inbreuk op het Unierecht heeft gemeld, mag op geen enkele wijze in zijn positie worden benadeeld als gevolg van het melden.
2. Personen die de melder bijstaan, zoals de adviseur als bedoeld in artikel 2 lid 1 of de vertrouwenspersoon integriteit in artikel 3, die in dienst van de instelling is, worden op geen enkele wijze benadeeld als gevolg van het fungeren als zodanig krachtens deze regeling. Dit geldt eveneens voor betrokken derden, bijvoorbeeld een collega of familielid die verbonden is met een melder en die benadeeld kan worden in zijn werkzaamheden.
3. De werkgever kan de arbeidsovereenkomst met een werknemer niet opzeggen:
 - a. wegens de omstandigheid dat de werknemer te goeder trouw en naar behoren een melding heeft gedaan bij het bevoegd gezag of het Huis, van een vermoeden van een misstand;
 - a. gedurende het onderzoek door het Huis;
 - b. tot een jaar na het oordeel van het Huis dat het aannemelijk is dat sprake is van een misstand.
4. De vertrouwenspersoon integriteit kan niet worden gedwongen de identiteit bekend te maken van een melder die heeft aangegeven een vertrouwelijke melding te willen doen.
5. De werknemer kan het Huis verzoeken een onderzoek in te stellen naar de wijze waarop het bevoegd gezag zich jegens de werknemer heeft gedragen naar aanleiding van een gedane melding inzake het vermoeden van een misstand.

Artikel 11 Overige bepalingen

1. Deze regeling treedt in werking op 1 januari 2023;
2. In gevallen waarin de regeling niet voorziet, beslist het bevoegd gezag;
3. Deze regeling kan worden aangehaald als 'Regeling inzake het omgaan met een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht Stichting SchOOL'.

Relatie met de volgende documenten

P 5200 Klachtenregeling

P 5300 Integriteitscode