Protocol schorsing en verwijdering leerlingen

Inleiding

Het is belangrijk dat op een school een prettige en veilige leeromgeving is. Iedereen dient daar een steentje aan bij te dragen; leerlingen, leerkrachten en ouders/verzorgers. In elk contact echter kan ook wel eens een conflictsituatie ontstaan. Het is dan belangrijk om zo adequaat mogelijk met die conflictsituatie om te gaan en die conflictsituatie zo snel en goed mogelijk op te lossen. Soms echter kan het conflict zo hoog oplopen dat uit elkaar gaan de enige en beste oplossing is. Dit protocol beschrijft de stappen hoe een school van Stichting Openbaar Onderwijs Noord dient om te gaan met een conflict en wat de voorwaarden en stappen zijn als het uiteindelijk tot een time out, schorsing of verwijdering komt. Dit protocol wordt beschikbaar gesteld op intranet zodat medewerkers van de school hiervan kennis kunnen nemen. Indien gewenst kan het document aan ouders verstrekt worden.

In de Wet op het Primair Onderwijs (WPO) zijn expliciete bepalingen opgenomen over de mogelijkheid om leerlingen definitief van school te verwijderen. De mogelijkheid om een leerling tijdelijk van school te houden – ook wel een time-out genoemd, wordt niet in de WPO genoemd, maar uit de rechtspraak blijkt dat dit wel mogelijk is. Dit op grond van het uitgangspunt dat wie het meerdere kan, ook het mindere moet kunnen.
Het bestuur kan in bepaalde gevallen besluiten om een kind te verwijderen op grond van artikel 40 lid 1 Wpo. Dit houdt in dat een kind geen toegang meer heeft tot de school waar hij is ingeschreven.
Dit protocol treedt in werking als er sprake is van voortdurend storend (ernstig) agressief gedrag of als er ernstige conflicten zijn waarbij mogelijk ook ouders zijn betrokken. Het kan ook zijn dat de school niet in staat is om de benodigde speciale zorg voor een leerling te bieden en een kind beter thuishoort op een school voor speciaal onderwijs.
Verwijdering op basis van de laatste grond is in beginsel gebaseerd op het beleid binnen het samenwerkingsverband in het kader van Passend Onderwijs. Of een leerling van school mag worden verwijderd, moet per geval worden beoordeeld. De rechter heeft hierbij het laatste woord.

Doelstelling
Dit protocol heeft als doel dat er tijdens (vaak emotionele) incidenten helder gecommuniceerd en zorgvuldig gehandeld wordt. Schorsing en verwijdering zal pas in werking treden als de mogelijkheden in het voortraject zo veel als mogelijk volledig benut zijn. Daarnaast zal altijd geprobeerd worden rekening te houden met de omstandigheden waarin de leerlingen verkeren en de context waarin het incident plaats vond.

Incidenten
In de doelstelling werd het al genoemd; het incident.
Wat verstaan we daar eigenlijk onder? Het gaat dan om ongewenst gedrag in een bepaalde situatie.
Onder een incident van ongewenst gedrag verstaan de scholen van de Stichting ondermeer (maar niet uitputtend):

- bedreiging door ouder(s)/verzorger(s);
- herhaalde les-/ordeverstoringen;
- wangedrag tegenover leerkrachten en/of medeleerlingen;
- diefstal, beroving, afpersing;
- bedreiging;
- geweldpleging;
- gebruik van alcohol of drugs tijdens schooltijden;
- handel in drugs of gestolen goederen;
- bezit van wapens of vuurwerk.

Er wordt van incidenten gesproken als er een structureel, ernstig verstoorde relatie is tussen school en leerlingen en/of ouders/verzorgers , waardoor de ontwikkeling van leerlingen of de veiligheid van anderen in de knel komt.

Van belang hierbij is dat het aannemelijk moet zijn dat herhaling niet is uitgesloten. Er dient gegronde vrees te bestaan voor de veiligheid (fysiek en emotioneel) van het personeel van school en/of andere leerlingen of voor de ongestoorde voortgang van het onderwijs. Om deze reden kan ook handelingsverlegenheid een reden zijn voor het schorsen of verwijderen van een leerling. Denk dan aan het feit dat de school niet kan voorzien in de zorgbehoefte van de leerling.

In het geval van een ernstig incident of handelingsverlegenheid zal er overleg plaatsvinden tussen de betrokken leerkracht(en) en de vertrouwenspersoon. De conclusies uit dit overleg worden besproken met de directie, waarna deze een besluit neemt. De directie zal het genomen besluit ook meedelen aan het bevoegd gezag, te weten het schoolbestuur van Stichting Openbaar Onderwijs Amsterdam. Dit besluit kan zijn:

- Time out
- Schorsing
- Verwijdering

Time out en schorsing

Een leerling kan tijdelijk worden verwijderd van school, er is dan sprake een time out of schorsing.

Hierbij gelden bij Innoord de volgende regels:

- In geval van een time-out wordt de leerling voor de rest van de dag de toegang tot de school ontzegd;
- Tenzij redelijke gronden zich daartegen verzetten worden de ouder(s)/verzorger(s) onmiddellijk van het incident en de maatregel gemotiveerd op de hoogte gebracht. (Als de ouders niet te bereiken zijn, is het verwijderen uit de klas en opvang elders nog een oplossing);
- De maatregel kan eenmaal worden verlengd met 1 dag.
- Daarna kan de leerling worden geschorst voor maximaal 1 week (5 schooldagen). In beide gevallen dient de school vooraf of – indien dat niet mogelijk is – zo spoedig mogelijk na het effectueren van de maatregel contact op te nemen met de ouder(s)/verzorger(s);
- De ouder(s)/verzorger(s) worden zo spoedig mogelijk op school uitgenodigd voor een gesprek.
  Hierbij is de groepsleerkracht en een lid van de directie van de school aanwezig;
- Van het incident en het gesprek met de ouders wordt een verslag gemaakt. Dit verslag
  wordt door de ouders voor gezien getekend en in het leerlingendossier opgeslagen;
- Bij schorsing voor langer dan een dag moet de directeur van de school de leerplichtambtenaar en de inspectie schriftelijk en met opgave van redenen van dit feit in kennis stellen;
- De schorsing kan alleen worden toegepast na goedkeuring door de directie van de school.
- De maatregel wordt na toepassing geregistreerd in Parnassys;
- De maatregel wordt na toepassing schriftelijk (per mail) gemeld aan het bevoegd gezag;
- Na de schorsingsperiode en gesprek met de ouders(s)/verzorger(s) wordt de leerling weer tot de lessen toegelaten;
- Een schorsing kan meerdere malen voor dezelfde leerling worden toegepast als er sprake is van een nieuw incident;
- Zolang een leerling op school is ingeschreven heeft de school zorgplicht en is de school verplicht de leerling onderwijs te geven. Dat kan ook betekenen dat een leerling huiswerk mee naar huis krijgt. Hiertoe dienen duidelijke afspraken op schrift gemaakt worden.

Tegen de schorsingsbeslissing staat beroep en bezwaar open. Het bevoegd gezag is verplicht de ouders te horen over het bezwaarschrift;

Verwijdering.

Voordat een leerling wordt verwijderd, moet de bestuurder zowel de ouders als de leerkracht hebben gehoord. Op het besluit tot verwijdering van een openbare school is de Algemene Wet Bestuursrecht van toepassing. Een bezwaarschrift moet binnen de termijn van zes weken zijn ingediend bij het bevoegd gezag van de school. Het bevoegd gezag dient binnen vier weken hierop te reageren. Deze termijnen staan ook genoemd in de Wet op de Expertise Centra (WEC) en de WPO.

Verwijdering is een uiterste maatregel. Voordat er tot verwijdering over kan worden gegaan is het belangrijk dat het schoolreglement, waar de regels van de school in staan beschreven, duidelijk zijn bij de leerling en de ouders en ook wat de sancties zijn wanneer

de regels worden overschreden. Bij Innoord staan de schoolregels opgenomen in de schoolgidsen van de scholen.

Hierbij gelden bij Innoord de volgende regels:

1. Het bestuur van de school is als enige bevoegd te besluiten tot definitieve verwijdering van een leerling. Voordat de beslissing daarover genomen wordt, moet het bestuur de groepsleerkracht horen en de ouder(s)/verzorger(s) in de gelegenheid stellen om gehoord te worden. (WPO. Art. 40 lid 11)
   Hiervan wordt in overleg met de directie een verslag gemaakt wat aan de ouders ter kennis wordt gesteld en voor gezien wordt getekend. Tevens wordt het verslag ter kennisname gestuurd aan de leerplichtambtenaar en de Inspecteur van het Onderwijs;

2. een voorgenomen besluit tot verwijdering van een leerling moet door het bevoegd gezag schriftelijk en met opgave van redenen aan de ouders(s)/verzorger(s) worden meegedeeld. In de brief worden ouder(s)/verzorger(s) gewezen op de mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze binnen twee weken na dagtekening van de brief. Een kopie van het voornemen moet direct aan de leerplichtambtenaar van het stadsdeel of de woongemeente van de leerling worden gezonden (LPW, art.18 lid 3);

3. effectuering van verwijdering
   De dagtekening van dit voornemen markeert tevens het begin van de periode waarin het bestuur van de school een andere school/instelling voor de leerling zoekt (WPO, art. 40 lid 11). Zodra een andere school bereid is gevonden om de verwijderde leerling op te nemen wordt de verwijdering geëffectueerd en wordt de leerling uitgeschreven.;

4. tegen de verwijderingsbeslissing staat beroep en bezwaar open. Het bevoegd gezag is verplicht de ouders te horen over het bezwaarschrift;

5. het bevoegd gezag neemt een uiteindelijke beslissing binnen 4 weken na de ontvangst van het bezwaarschrift;

6. in het kader van 'veiligheid op school' wordt het incident geregistreerd in Parnassys.